

DISTRIBUZIONE PER GENERE DEL PERSONALE DI MAGISTRATURA

INDICE

Premessa	1
Distribuzione per genere dei magistrati presenti in Italia	1
Serie storica della distribuzione per genere dei vincitori di concorso	4
Distribuzione per aree geografiche	6
Distribuzione per funzione dei magistrati in Italia - Incarichi direttivi e semidirettivi	7
Serie storica della distribuzione percentuale per genere delle funzioni direttive/semidirettive ricoperte	11

Premessa

La presente relazione riporta l'analisi dei dati statistici inerenti alla presenza delle donne in magistratura. In particolare, in questo lavoro, oltre a rappresentare la distribuzione secondo il genere del personale di magistratura attualmente in servizio sul territorio nazionale e per grandi aree geografiche, si è esaminata la distribuzione per genere dei vincitori di concorso a partire dal 1965, anno che ha visto entrare le prime donne nei ranghi del personale togato.

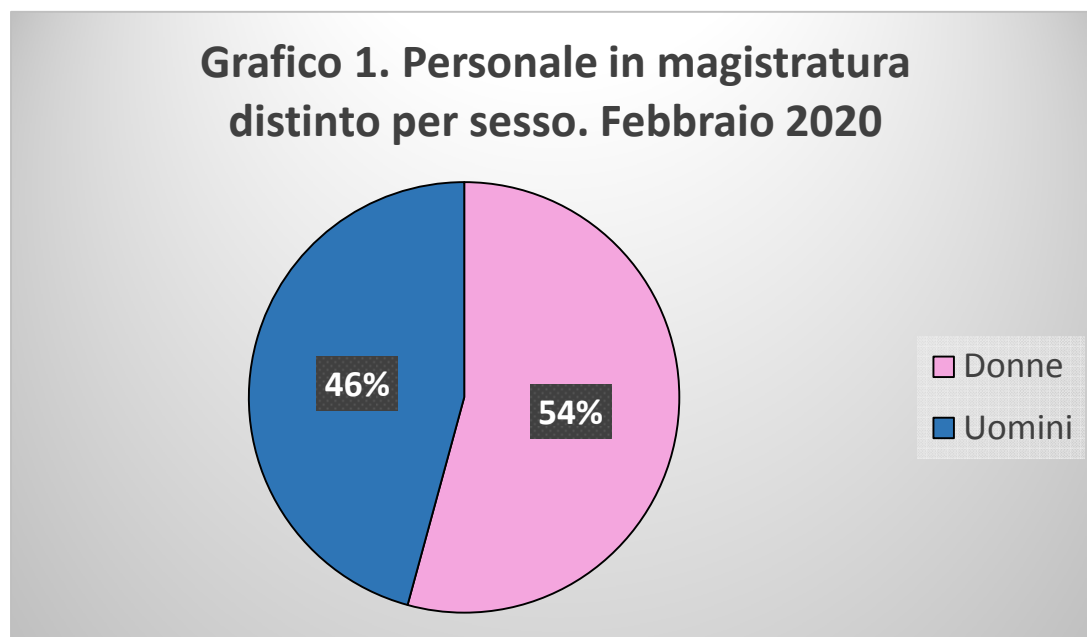
Inoltre si è analizzata la connessione tra il genere e il conferimento di incarichi direttivi e semidirettivi, facendo riferimento sia alla distribuzione attuale di tali incarichi secondo il sesso sia alla serie storica relativa disponibile a partire dal 1993.

Distribuzione per genere dei magistrati presenti in Italia

Al 29 febbraio 2020 i magistrati presenti in Italia ammontavano a **9.787** unità, includendo in tale numero sia i magistrati fuori ruolo, sia i Magistrati ordinari in Tirocinio (MOT). La distribuzione secondo il genere (Tabella 1 e Grafico 1) mostra la prevalenza del numero di donne: **4.479** magistrati di sesso maschile e **5.308** magistrati di sesso femminile (pari al 54% circa). L'età media di queste ultime (**47**) è più bassa di quella degli uomini (**51**) di quattro anni.

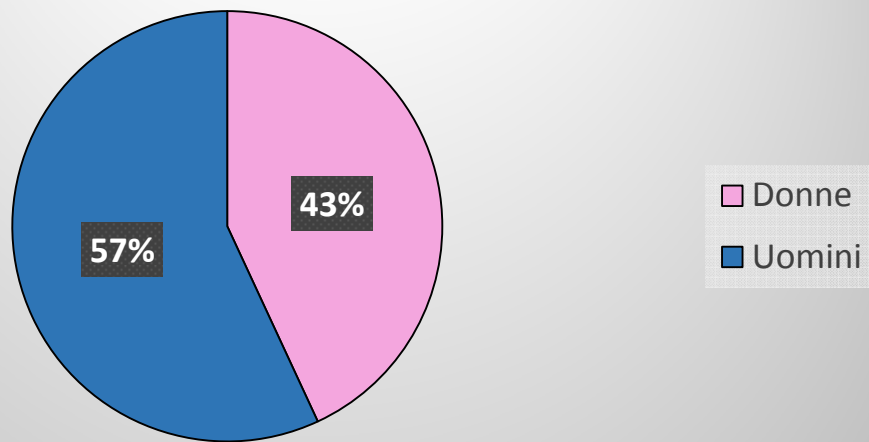
Tabella 1. Personale in magistratura distinto per sesso. 29 Febbraio 2020			
Funzione e sesso	Numero	Percentuale	Età media
In ruolo	8.956		50
Donne	4.844	54,1%	49
Uomini	4.112	45,9%	52
Fuori ruolo	239		52
Donne	103	43,1%	51
Uomini	136	56,9%	53
Magistrato ordinario in Tirocinio	592		32
Donne	361	61,0%	32
Uomini	231	39,0%	32
Totale complessivo	9.787		49
Donne	5.308	54,2%	47
Uomini	4.479	45,8%	51

Fonte dati: Ufficio Statistico del Consiglio Superiore della Magistratura



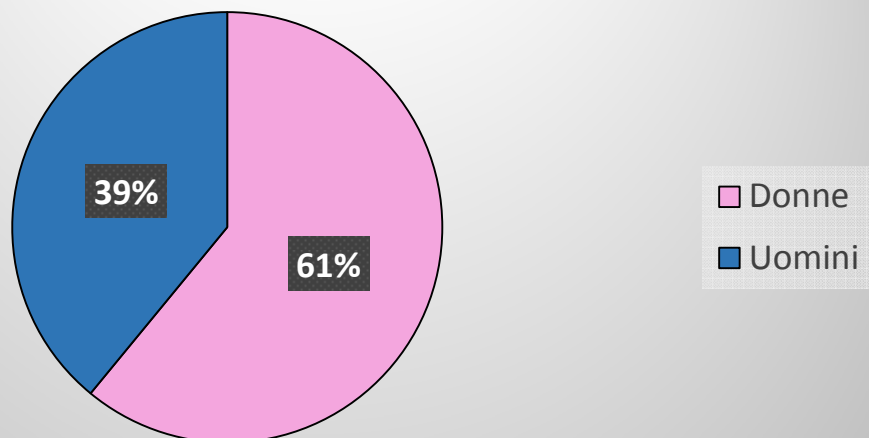
Tale distribuzione non cambia se guardiamo ai soli magistrati in ruolo: il 54% circa di essi è di genere femminile; mentre tra i magistrati fuori ruolo prevalgono gli uomini nel 57% dei casi (Grafico 2).

Grafico 2. Magistrati fuori ruolo distinti per sesso. Febbraio 2020



I magistrati ordinari in tirocinio (MOT) ammontano a **592** unità (Tabella 1). Di questi **361** sono donne (il 61% circa), **231** uomini (il 39 % circa). Quindi quasi due vincitori di concorso su tre appartengono al genere femminile.

Grafico 3. Magistrati ordinari in tirocinio distinti per sesso. Febbraio 2019

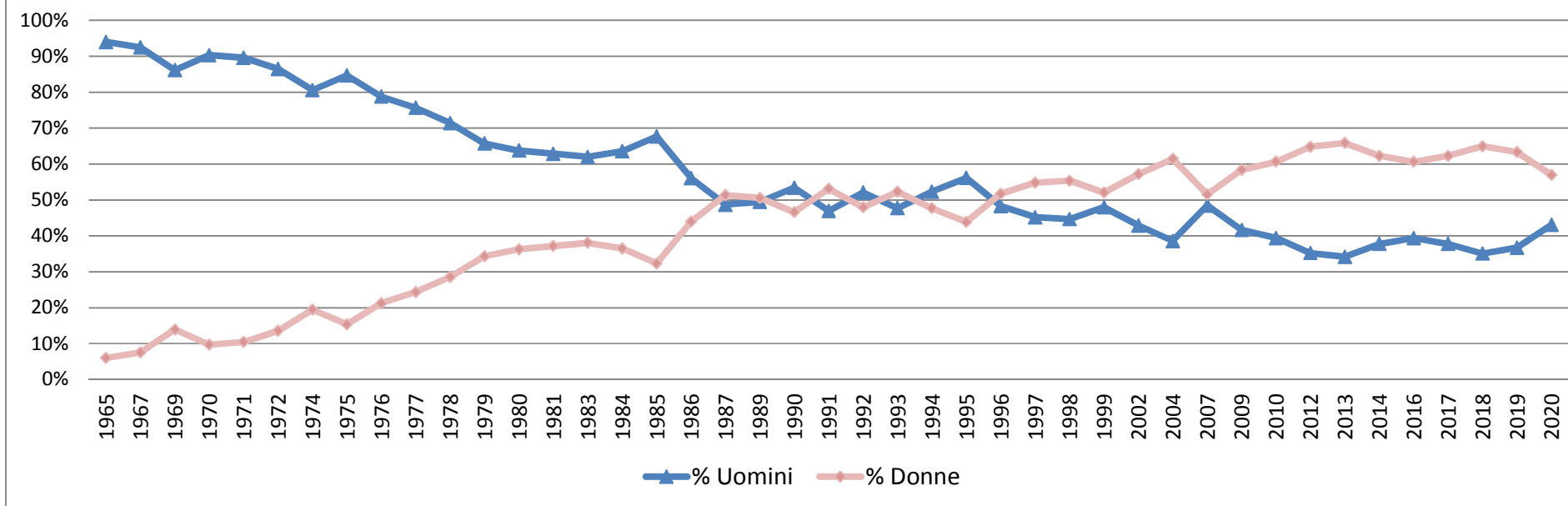


Serie storica della distribuzione per genere dei vincitori di concorso

La legge n. 66 del 1963 regolamentò l'ammissione delle donne a tutte le cariche e impieghi pubblici, compresa la magistratura. Le prime 27 donne sono entrate nel personale di magistratura nel 1965 e rappresentavano il 6% dei vincitori del concorso.

Analizzando la serie storica dei vincitori del concorso di magistratura dal 1965 ad oggi (Grafico 4) notiamo che il **sorpasso rosa tra i vincitori di concorso, avviene per la prima volta nel 1987**, quando, tra i nuovi 300 magistrati, le donne furono 156. Negli anni immediatamente successivi il trend della percentuale di donne vincitrici del concorso è altalenante fino al 1996. Da questo momento in poi il numero delle donne vincitrici del concorso in magistratura è sempre superiore a quello degli uomini. In particolare il divario si allarga a partire dal 2007. Nel penultimo concorso le donne hanno rappresentato il 63% dei vincitori, mentre nell'ultimo sono scese al 57%. È però solo **dal 2015 che il numero totale di donne presenti in magistratura ha superato quello degli uomini.**

Grafico 4. Distribuzione % dei vincitori del concorso in magistratura per genere



L'età media di ingresso in magistratura è progressivamente cresciuta. Sino al 1993 essa si è attestata attorno ai 27-28 anni sia per le donne sia per gli uomini; dal 1994 al 2004 è salita a 30 anni e dal 2007 è stabile attorno ai 31 anni per entrambi i generi.

Distribuzione per aree geografiche

Per quanto riguarda la distribuzione territoriale del personale di magistratura **in ruolo**, risulta che il 43% dei magistrati presta servizio nel Meridione del nostro Paese; il 33% nel Nord e il 19% nel Centro¹.

Negli uffici di competenza diversa da quella nazionale non si evincono differenze significative tra i due sessi nella distribuzione territoriale del personale di magistratura. (Tabella 2). Si riscontra una prevalenza di magistrati di sesso femminile in tutte le ripartizioni geografiche del Paese – più debole al Centro.

Area geografica	Donne	Percentuale donne	Uomini	Percentuale uomini	Totale	Percentuale
CENTRO	877	53%	785	47%	1.662	19%
NORD	1701	57%	1.291	43%	2.992	33%
SUD	2091	55%	1.725	45%	3.816	43%
Uffici con GIURISDIZIONE NAZIONALE	175	36%	311	64%	486	5%

Fonte dati: Ufficio Statistico del Consiglio Superiore della Magistratura

La situazione è nettamente diversa per gli uffici con competenza nazionale. In questo caso le donne rappresentano soltanto il 36% del personale di magistratura totale.

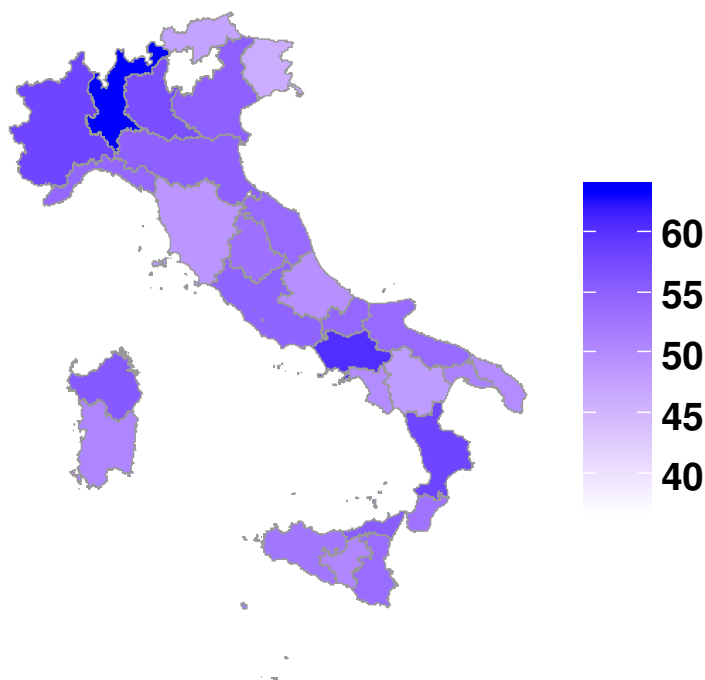
Se limitiamo la nostra analisi al personale di magistratura in ruolo presso gli uffici giudiziari, escludendo quindi quelli con competenza nazionale, notiamo che le donne rappresentano il 55% circa del totale dei magistrati. Una prevalenza di magistrati donne si manifesta nei distretti del nord del Paese come Milano (63%), Torino (58%), Brescia (57%); ma anche in alcuni distretti del Meridione prevale il personale femminile come Napoli (61%), Catanzaro (58%) e Sassari (56%). Il

¹ Uniformemente alla classificazione Istat, nell'area del Centro Italia sono state incluse le regioni Lazio, Toscana, Umbria e Marche.

distretto con la più bassa percentuale di donne è Trento (37%), seguito da Trieste (46%) e Bolzano (47%).

La mappa seguente illustra la maggiore o minore presenza femminile in percentuale per ogni distretto di Corte di Appello.

Mappa 1. Distribuzione percentuale delle donne presenti nei diversi distretti di Corte d'Appello²



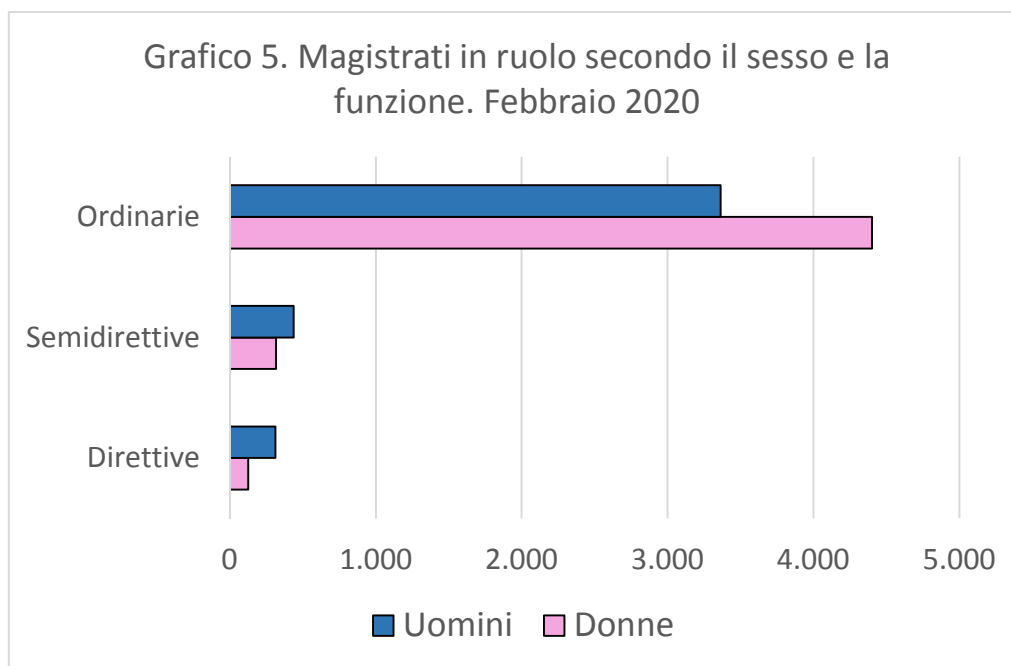
Distribuzione per funzione dei magistrati in Italia - Incarichi direttivi e semidirettivi

I **437** magistrati con **incarichi direttivi** (Tabella 3) si distribuiscono in modo non uniforme tra i due sessi. Infatti quasi tre magistrati su quattro (71,4%) tra coloro che esercitano funzioni direttive sono uomini. La situazione è leggermente più equilibrata per quello che riguarda le **funzioni semidirettive**. In questo caso su dieci magistrati che svolgono tali mansioni circa quattro di essi è donna (42% sui 754 complessivi).

² Non sono inclusi i magistrati presenti negli uffici a giurisdizione nazionale.

Tabella 3. Magistrati in ruolo secondo il sesso e la funzione					
Sesso	Donne		Uomini		Totale
Funzioni	Numero	Percentuale	Numero	Percentuale	
Direttive	125	28,60%	312	71,40%	437
Semidirettive	317	42,04%	437	57,96%	754
Ordinarie	4.402	56,69%	3.363	43,31%	7.765

Fonte dati: Ufficio Statistico del Consiglio Superiore della Magistratura



La percentuale di donne con incarichi direttivi sale se guardiamo ai soli giudicanti (34% circa), mentre, per quanto attiene ai requirenti, soltanto nel 21% dei casi un magistrato donna ha responsabilità di comando (Tabella 4). Tale squilibrio vale anche per gli incarichi semidirettivi, che sono assegnati a donne nel 45% dei casi fra i giudicanti, e soltanto nel 29% circa delle volte negli uffici requirenti.

Tabella 4. Magistrati in ruolo secondo il sesso e la funzione					
Sesso	Donne		Uomini		Totale
Funzioni	Numero	Percentuale	Numero	Percentuale	
Direttive	125	28,6%	312	71,4%	437
Giudicante	87	33,9%	170	66,1%	257
Requirente	38	21,1%	142	78,9%	180
Semidirettive	317	42,0%	437	58,0%	754
Giudicante	279	44,9%	343	55,1%	622
Requirente	38	28,8%	94	71,2%	132
Ordinarie	4.402	56,7%	3.363	43,3%	7.765
Giudicante	3.446	59,0%	2.391	41,0%	5.837
Requirente	956	49,6%	972	50,4%	1.928

Fonte dati: Ufficio Statistico del Consiglio Superiore della Magistratura

La tabella di pagina seguente mostra la presenza femminile tra i titolari di incarichi direttivi e semidirettivi per ciascuna tipologia di ufficio. L'ultima colonna mostra la percentuale di donne per ciascun ufficio ed è colorata più o meno intensamente in funzione della maggiore o minore percentuale di donne che hanno assunto tali incarichi.

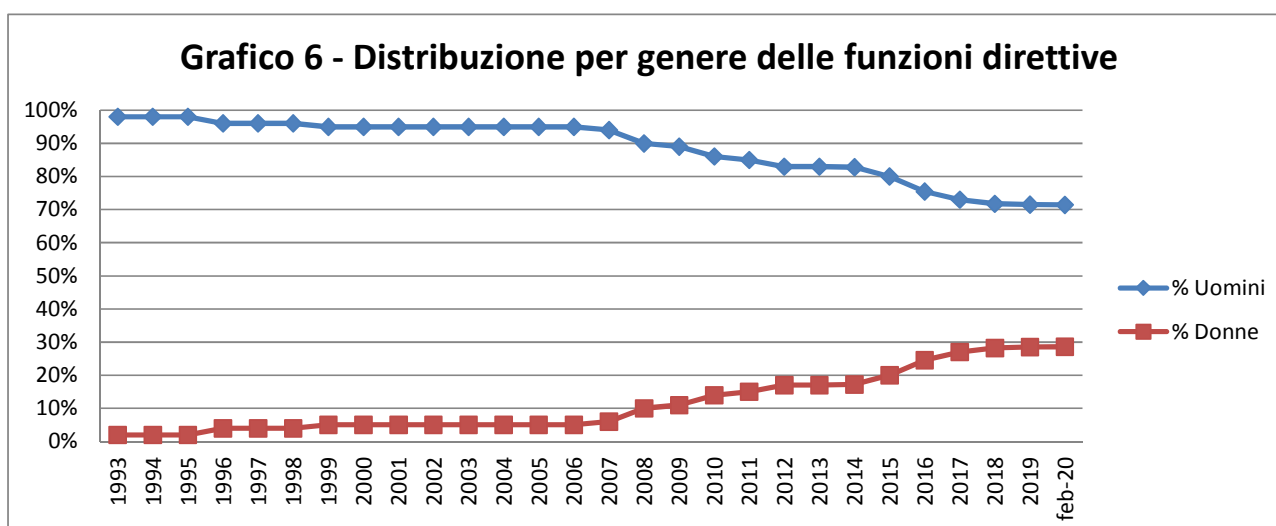
Tra gli uffici giudicanti la percentuale di donne con incarichi direttivi in Corte di Cassazione è pari al 30%, in Corte di Appello ammonta al 46% circa, mentre è pari al 61% circa nei Tribunali di Sorveglianza e al 42% circa nei Tribunali per minorenni. Tale percentuale scende al 26% presso i Tribunali ordinari. Per quanto concerne invece gli uffici requirenti, le donne rivestono in maggior numero incarichi direttivi presso la Procura della Repubblica per minorenni (62%), mentre è minima la percentuale di donne con incarichi direttivi nelle Procure Generali e nelle Procure della Repubblica presso il Tribunale (rispettivamente il 14 e 16% circa); nessuna presenza nella Procura Generale presso la Corte di Cassazione.

La funzione semidirettiva presso gli uffici giudicanti è affidata a magistrati donne nel 44% dei casi in primo grado e nel 46% dei casi in secondo grado. Negli uffici requirenti invece, le percentuali sono rispettivamente pari al 20% circa e al 30% circa; vi è parità di genere per i due posti semidirettivi previsti alla Direzione Nazionale Antimafia e Antiterrorismo.

Tabella 5. Magistrati direttivi e semidirettivi secondo il sesso, la funzione e il tipo di ufficio							
Funzioni		Sesso		Totale	% Donne		
		Donne	Uomini				
		Ufficio					
Giudicante	Direttive	Corte Suprema di Cassazione	16	37	53		30,2%
		Corte di Appello	11	13	24		45,8%
		Tribunale	33	95	128		25,8%
		Tribunale di sorveglianza	16	10	26		61,5%
		Tribunale per i minorenni	11	15	26		42,3%
	Semidirettive	Corte di Appello	89	104	193		46,1%
		Tribunale	190	239	429		44,3%
Requirente	Direttive	Direzione Nazionale Antimafia e Antiterrorismo	0	1	1		0,0%
		Procura Generale presso la Corte di Cassazione	0	6	6		0,0%
		Procura Generale presso la Corte di Appello	3	19	22		13,6%
		Procura della Repubblica presso il Tribunale	20	107	127		15,7%
		Procura della Repubblica presso il Tribunale per i minorenni	15	9	24		62,5%
	Semidirettive	Direzione Nazionale Antimafia e Antiterrorismo	1	1	2		50,0%
		Procura Generale presso la Corte di Appello	4	16	20		20,0%
Procura della Repubblica presso il Tribunale		33	77	110		30,0%	

Serie storica della distribuzione percentuale per genere delle funzioni direttive/semidirettive ricoperte

Analizzando la serie storica della distribuzione percentuale per genere dei magistrati che hanno ricoperto e ricoprono **funzioni direttive**³ a partire dal 1993 a oggi, (Grafico 6), si nota come le due linee, inizialmente molto distanti fra loro, a partire dal 2008 si avvicinano con una velocità tendenzialmente crescente nel tempo che si è stabilizzata negli ultimi anni. Attualmente gli incarichi direttivi sono di competenza di magistrati donne nel 29% dei casi e di magistrati uomini nel restante 71% (con una differenza di 42 punti percentuali).



Tale trend si rispecchia anche nell'andamento delle linee che rappresentano la distribuzione percentuale degli uomini e delle donne che ricoprono invece **funzioni semidirettive**⁴ (Grafico 7); per tali funzioni l'avvicinamento è però molto più veloce. Attualmente gli incarichi semidirettivi sono ricoperti per il 42% dei casi da donne e per il 58% dei casi da uomini (con una differenza di 16 punti percentuali, 26 in meno rispetto alle funzioni direttive).

³ Di norma la distribuzione è stata fotografata al 31 dicembre di ciascun anno. Per il 2020 il dato è riferito alla situazione rilevata il 29 febbraio.

⁴ Di norma la distribuzione è stata fotografata al 31 dicembre di ciascun anno. Per il 2020 il dato è riferito alla situazione rilevata il 29 febbraio.

Grafico 7 - Distribuzione per genere delle funzioni semidirettive

